



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минприроды России)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ
РУКОВОДИТЕЛЬ**

(Роснедра)

Б.Грузинская ул., д.4/6, Москва, Россия, 125993
Тел. (499) 254-11-11 (доб. 1010)
E-mail: rosnedra@rosnedra.gov.ru

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания Российской
Федерации восьмого созыва,
Председателю общественного совета
АНО «Центр содействия
природоохранным инициативам
«Экология»

Н.С. Валуеву

08.12.2023 № ЕП-02-23/29675
на № ВНС-4/434 от 31.10.2023

Уважаемый Николай Сергеевич!

Федеральное агентство по недропользованию рассмотрело Резолюцию XIV Международного форума «Экология» (далее – Резолюция), состоявшегося 5-6 июня 2023 года, и направляет в рамках компетенции комментарии к инициативам Резолюции.

Также сообщаем, что Роснедра ежегодно принимают участие в Международном форуме «Экология» совместно с подведомственными учреждениями.

Федеральное агентство по недропользованию обеспечит участие представителей ведомства в деловой программе юбилейного XV Международного форума «Экология», который пройдет в 2024 году.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Е.И. Петров



Абузин Б.Ю.
(499) 254 11 11 (11 02)

Комментарии Роснедр к инициативам Резолюции XIV Международного форума «Экология»

№	Положения Резолюции	Комментарий
1.1.4.	<p>В целях сбора, систематизации и обработки информации о состоянии окружающей среды, о таких ключевых ее показателях как вода, почва, воздух, недра, выбросы и поглощение парниковых газов, а также об источниках негативного воздействия на окружающую среду и объектах накопленного экологического вреда по всей стране рекомендуется Минприроды России обеспечить расширение государственной системы комплексного мониторинга окружающей среды, в том числе с использованием гибридных интеллектуальных систем обработки данных, объединяющего данные разного уровня (федеральный, региональный, муниципальный, локальный).</p>	<p>Полагаем возможным поддержать.</p> <p>Дополнительно отмечаем, что согласно п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона РФ «О недрах» одним из видов пользования недрами является региональное геологическое изучение, включающее в себя в том числе создание и ведение мониторинга состояния недр.</p> <p>Так, в соответствии со ст. 36.2 Закона РФ «О недрах», п. 1 Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 21.05.2001 № 433, государственный мониторинг состояния недр или геологической среды представляется собой систему регулярный наблюдений, сбора, накопления, обработки и анализа информации, оценки состояния геологической среды и прогноза её изменений под влиянием естественных природных факторов, недропользования и других видов хозяйственной деятельности, является составной частью (подсистемой) комплексной системы мониторинга окружающей природной среды и осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, отмечаем, что с 01.03.2024 вступают в силу положения Федерального закона от 29.12.2022 № 598-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» и статью 2 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» (далее – ФЗ № 598-ФЗ), вносящие изменения в п. 2 ст. 36.2 Закона РФ «О недрах».</p> <p>Так, в соответствии с п. 2 ст. 36.2 Закона РФ «О недрах» в редакции ФЗ № 598-ФЗ государственный мониторинг состояния недр осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр, его территориальными органами и подведомственными ему государственными учреждениями с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также других организаций в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Порядок осуществления государственного мониторинга состояния недр и мониторинга состояния недр на участке недр, предоставленном в пользование, устанавливается Правительством Российской Федерации.</p>

<p>2.1.6.6</p>	<p>Введение законодательных норм об обязательном приостановлении деятельности предприятий-недропользователей, причиняющим вред водным объектам.</p>	<p>Согласно ч. 1 ст. 8 Закона РФ «О недрах» пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства, рационального использования и охраны недр, охраны окружающей среды.</p> <p>Кроме того, в соответствии с п. п. 1, 6 ч. 2 ст. 20 Закона РФ «О недрах» право пользования недрами может быть досрочно прекращено органами в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей в результате осуществления пользования недрами, а также нарушения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр, установленных ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах».</p> <p>В соответствии с положениями ч. 1 ст. 59 Водного кодекса Российской Федерации юридические лица, деятельность которых оказывает или может оказать негативное воздействие на состояние подземных водных объектов, обязаны принимать меры по предотвращению загрязнения, засорения подземных водных объектов и истощения вод, а также соблюдать установленные нормативы допустимого воздействия на подземные водные объекты.</p> <p>Как следует из ч. 1 ст. 77 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закона № 7-ФЗ) юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.</p> <p>Кроме того, согласно п. 11 ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах» одним из основных требований по рациональному использованию и охране недр является предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения.</p> <p>Нарушение разрешительного порядка пользования природными ресурсами, использование недр без передачи их в пользование в соответствии с требованиями закона и на определенных лицензией условиях являются противоправным поведением и согласно ст. 51 Закона РФ «О недрах» влекут обязанность возместить вред государству.</p>
-----------------------	---	---

		<p>Таким образом, действующее законодательство уже закрепляет правовые основания ответственности пользователей недр по возмещению вреда, причиненного в процессе осуществления пользования недрами, что, в свою очередь, полагаем, не требует введение иных законодательных норм об обязательном приостановлении деятельности недропользователей, причиняющим вред водным объектам.</p>
<p>2.2.4.</p>	<p>В целях восстановления и рекультивации территорий бывшего недропользования, рекомендуется определить правила обращения с загрязненными природными средами, почвами и природными грунтами, предусматривающие, что загрязненные в результате аварийных разливов нефти почвы и природные грунты, не являющиеся собственностью нефтяных компаний, подлежат обязательному восстановлению и не могут рассматриваться как отходы производства.</p>	<p>Как следует из ч. 7 ст. 9 Закона РФ «О недрах», при прекращении права пользования недрами права обязанности пользователя недр также прекращаются, за исключением обязанностей по ликвидации или консервации горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с использованием недрами, и рекультивации земель, организации и проведению в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на горных выработках, буровых скважинах и иных сооружениях, связанных с использованием недрами, на период проведения ликвидационных или консервационных мероприятий.</p> <p>Отмечаем, что Правилами проведения рекультивации и консервации земель, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 (далее – Правила № 800), предусмотрен механизм рекультивации нарушенных земель в случае отсутствия информации о лицах, деятельность которых привела к деградации земель.</p> <p>Так, в соответствии с п. 4 Правил № 800, в случае, если лица, деятельность которых привела к деградации земель, не являются правообладателями земельных участков и у правообладателей земельных участков, исполнительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, отсутствует информация о таких лицах, разработка проекта рекультивации земель и рекультивация земель, разработка проекта консервации земель и консервация земель обеспечиваются:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) гражданами и юридическими лицами - собственниками земельных участков; б) арендаторами земельных участков, землепользователями, землевладельцами - в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности (за исключением случаев ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при

		<p>условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством);</p> <p>в) исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными на предоставление находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков, - в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленных гражданам или юридическим лицам, а также в отношении земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных гражданам или юридическим лицам, в случае ухудшения качества земель в результате воздействия природных явлений при условии, что арендаторами, землепользователями, землевладельцами принимались меры по охране земель в соответствии с земельным законодательством.</p> <p>В связи с вышеуказанным считаем целесообразным определять правила обращения с загрязненными природными средами, почвами и природными грунтами на уровне документов, регламентирующих порядок проведения рекультивации и консервации земель.</p>
<p>2.2.6.</p>	<p>В целях предотвращения систематических нарушений недропользователями в области охраны окружающей среды рекомендуется установить законодательную норму об отзыве лицензии на добычу полезных ископаемых при систематических нарушениях природоохранного законодательства недропользователями, повлекшее причинение вреда окружающей среде. В настоящее время Закон Российской Федерации «О недрах» не предусматривает правовое регулирование при систематическом возникновении нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования при условии пользования участком недр по лицензии на пользование недрами. В целях повышения эффективности работы органов, осуществляющих государственный экологический контроль (надзор) по пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования, обеспечения устранения</p>	<p>Законодательство о недрах в настоящее время предусматривает отдельные специальные обязательства пользователя недр по охране окружающей среды.</p> <p>В частности, ст. 22 Закона РФ «О недрах» прямо закреплены обязательства пользователя недр по обеспечению соблюдения требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.</p> <p>Также отдельные требования по охране недр, являющихся одним из компонентов окружающей среды, закреплены в ст. 23 Закона РФ «О недрах».</p> <p>Отмечаем, что 01.09.2023 вступил в силу Федеральный закон от 28.04.2023 № 146-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 22 Закона Российской Федерации «О недрах», предусматривающий обязательство пользователя недр по выполнению мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания в соответствии с ч. 4 ст. 8 Закона РФ «О недрах».</p> <p>При этом, как следует из ч. 4 ст. 22 Закона РФ «О недрах», пользование недрами осуществляется при условии выполнения мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания. Примерный перечень таких мероприятий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке</p>

последствий выявленных нарушений в области охраны окружающей среды и повышения ответственности лицензиатов по соблюдению обязательных требований природоохранного законодательства рекомендуется внести изменение в ст. 20 Закона Российской Федерации «О недрах» в части досрочного прекращения лицензии на пользования недрами при систематическом нарушении природоохранного законодательства с причинением вреда окружающей среде.

государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны природных ресурсов.

Приказом Минприроды России от 15.08.2023 № 521 утверждён Примерный перечень мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания, при условии выполнения которых осуществляется пользование недрами.

Также отмечаем, что требования об охране окружающей среды нашли своё отражение в соответствующих разделах проектной документации на осуществление геологического изучения недр (пп. «г» п. 6, 57 Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утверждённых приказом Минприроды России от 14.06.2016 № 352) и технического проекта разработки месторождения полезных ископаемых (п. 11 Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утверждённых приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218; п. 1.15 Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений углеводородного сырья, утверждённого приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 254; п. 5 Требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений подземных вод, утверждённых приказом Минприроды России от 27.10.2010 № 463).

При этом действующим законодательством о недрах предусмотрен механизм досрочного прекращения права пользования и в соответствии с п.п. 3, 6 ч. 2 ст. 20 Закона РФ «О недрах» такое решение может быть принято Федеральным агентством по недропользованию и его территориальными органами в случае систематического (два и более раза в течение четырех лет) нарушения условий пользования участком недр по лицензии на пользование недрами, а также в случае нарушения пользователем недр требований по рациональному использованию и охране недр, установленных ч. 1 ст. 23 Закона РФ «О недрах».

Принимая во внимание вышеизложенное, в настоящее время законодательством о недрах предусмотрены в достаточном объёме обязательства пользователей недр, позволяющие им проектировать и учитывать соответствующие требования об охране окружающей среды.

В связи с чем, внесение изменений в положения законодательства о недрах в указанной части не требуется.

<p>8.2.14.</p>	<p>В целях охраны водных объектов поверхностных и подземных, вблизи которых проводится добыча твердых полезных ископаемых, рекомендуется:</p> <p>Включить вопрос охраны водных объектов при освоении недр в предстоящую повестку профильных федеральных проектов в виде предложений о мониторинге водных ресурсов, находящихся в районе влияния горных работ;</p> <p>Включить тему охраны водных объектов и окружающей среды при освоении месторождений твердых полезных ископаемых в повестку будущих совещаний профильных органов с участием профильных органов субъектов.</p> <p>Отношение к запасам пресной воды в мире приобретает в последние годы первостепенную значимость. Особую актуальность имеет решение задачи при освоении недр Земли, когда в зону влияния горных работ попадают источники воды как наземные, так и подземные.</p>	<p>Полагаем возможным поддержать.</p> <p>Дополнительно отмечаем, что согласно п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона РФ «О недрах» одним из видов пользования недрами является региональное геологическое изучение, включающее в себя в том числе создание и ведение мониторинга состояния недр.</p> <p>Так, в соответствии со ст. 36.2 Закона РФ «О недрах», п. 1 Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 21.05.2001 № 433, государственный мониторинг состояния недр или геологической среды представляется собой систему регулярных наблюдений, сбора, накопления, обработки и анализа информации, оценки состояния геологической среды и прогноза её изменений под влиянием естественных природных факторов, недропользования и других видов хозяйственной деятельности, является составной частью (подсистемой) комплексной системы мониторинга окружающей природной среды и осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с законодательством Российской Федерации.</p> <p>Кроме того, отмечаем, что подземные воды Перечнем основных видов стратегического минерального сырья, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.08.2022 № 2473-р, отнесены к основным видам стратегического минерального сырья.</p>
<p>8.2.25.5</p>	<p>Уточнить следующие аспекты выполнения работ по установлению зон затопления, подтопления:</p> <p>В Положении о зонах затопления, подтопления, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 «О зонах затопления, подтопления» (далее — Положение), не прописан состав выполняемых работ по установлению зон затопления, подтопления, не регламентирована методика по определению площадей затопления и подтопления, а также отсутствуют требования, предъявляемые к материалам.</p> <p>Недостаточная гидрологическая изученность многих водных объектов или их участков, что непосредственно влияет на точность определения расчетных уровней воды и соответственно на точность установления зон</p>	<p>Отмечаем, что в настоящее время в целях совершенствования правоотношений, связанных с установлением, изменением или прекращением существования зон затопления, подтопления, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации (далее – проект постановления).</p> <p>В частности, проектом постановления вносятся изменения в п. 2 Требований к территориям, входящим в границы зон затопления, подтопления, являющихся приложением к Положению о зонах затопления, подтопления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 № 360 (далее – Положение), которым устанавливается порядок определения границ зон подтопления.</p> <p>Так, в настоящее время при определении границ зон подтопления выделяются территории сильного подтопления (при глубине залегания грунтовых вод менее 0,3 м), территории умеренного подтопления (при глубине залегания грунтовых вод от 0,3 - 0,7 до 1,2 - 2 м от поверхности), территории слабого подтопления (при глубине залегания грунтовых вод от 2 до 3 м).</p>

затопления. Необходима разработка методического пособия по определению наивысших уровней воды рек и озер при недостаточности или отсутствии гидрологических данных для выполнения работ по установлению зон затопления. Общих положений и требований, изложенных в СП 33-101- 2003 «Определение основных расчетных гидрологических характеристик» по настоящему вопросу недостаточно с учетом специфики данных работ.

Заявление с приложением предложений и сведений о границах зон затопления, подтопления перед направлением в Федеральное агентство водных ресурсов подлежит согласованию:

а) с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (его территориальными органами), Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (ее территориальными органами) и публично-правовой компанией, созданной в соответствии с Федеральным законом «О публично-правовой компании «Роскадастр» — при установлении границы зон затопления, подтопления;

б) с Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды — при установлении границы зон затопления; в) с Федеральным агентством по недропользованию — при установлении границы зон подтопления.

Вместе с тем порядок рассмотрения и согласования настоящих предложений утвержден только Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (приказ Росгидромета от 10.07.2015 № 429). Остальными федеральными органами исполнительной власти данные порядки (регламенты) не разработаны и, поэтому не ясны требования, предъявляемые к материалам по установлению зон

Проектом постановления вводится новый единообразный подход к определению границ зон подтопления в зависимости от вида поверхностного водного объекта, в соответствии с которым границы таких зон предлагается устанавливать параллельно границам зон затопления на следующем расстоянии от них:

а) для водотоков (реки, ручьи) – 50 метров;

б) для водоемов (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища) – 100 метров.

В связи с этим необходимость согласования границ зон подтопления Федеральным агентством по недропользованию, предусмотренного подпунктом «в» пункта 6 Положения, *будет исключена.*

	<p>затопления и подтопления, и, соответственно, возникают трудности при их согласовании.</p> <p>В Положении не определен порядок по изменению и прекращению существования зон затопления, подтопления.</p>	
<p>8.4.2.: 8.4.2.2. – 8.4.2.6.</p>	<p>В целях снижения негативного воздействия промышленных компаний на окружающую среду Минприроды России при разработке подзаконной нормативной правовой базы, принимаемой в развитие Федерального закона от 28.04.2023 № 146-ФЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 22 Закона Российской Федерации «О недрах», предусмотреть разработку следующих мероприятий по охране объектов животного и растительного мира и среды их обитания при пользовании недрами:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Разработать методические рекомендации по оценке воздействия хозяйственной деятельности на ООПТ в рамках проведения ОВОС; - Оценку границ воздействия и рисков для объектов животного и растительного мира и среды их обитания при пользовании недрами; - Разработку и формирование системы индикаторных объектов животного и растительного мира, демонстрирующих характер, степень и продолжительность воздействия хозяйственной деятельности на объекты животного и растительного мира при пользовании недрами; - Разработку и реализацию программ мониторинга состояния объектов животного и растительного мира и среды их обитания, демонстрирующих характер, степень и продолжительность воздействия хозяйственной деятельности на объекты животного и растительного мира и среду их обитания при пользовании недрами; - Разработку комплекса природоохранных (биотехнических и иных) мероприятий по восстановлению, поддержанию состояния и/или 	<p>Согласно ч. 4 ст. 8 Закона РФ «О недрах» пользование недрами осуществляется при условии выполнения мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания.</p> <p>В соответствии с п. 7 ч. 2 ст. 22 Закона РФ «О недрах» пользователь недр обязан обеспечить соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр, безопасному ведению работ, связанных с использованием недрами, охране окружающей среды.</p> <p>В соответствии с пп. «г» п. 6, пп. «б» п. 57 Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых, утвержденных приказом Минприроды России от 14.06.2016 № 352, в проектную документацию на геологическое изучение недр включается раздел «Мероприятия по охране окружающей среды», который должен включать в себя перечень мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия предусмотренных проектом видов геологоразведочных работ на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период проведения геологоразведочных работ.</p> <p>Обращаем внимание, что согласно п. 11.2.5 раздела I, п. 10.5 раздела III требований к структуре и оформлению проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, ликвидацию и консервацию горных выработок и первичную переработку минерального сырья, утвержденных приказом Минприроды России от 25.06.2010 № 218, в структуру проектной документации на разработку месторождений твердых полезных ископаемых, а также проектной документации по первичной переработке минерального сырья (технологической схемы переработки) должны входить мероприятия по охране окружающей среды, включая мероприятия по охране растительного и животного мира.</p> <p>С учетом вышеизложенного отмечаем, что в настоящее время в соответствии с действующим законодательством о недрах пользователи недр обязаны выполнять мероприятия по охране окружающей среды, включая мероприятия по охране растительного и животного мира и среды их обитания, а также</p>

	<p>улучшению состояния объектов животного и растительного мира и среды их обитания, в том числе на территории субъектов Российской Федерации, в границах которых осуществляется деятельность, связанная с использованием недрами;</p> <p>- Разработку и реализацию планов действий по сотрудничеству с особо охраняемыми природными территориями, расположенными в границах субъектов Российской Федерации, на территории которых осуществляется деятельность, связанная с использованием недрами.</p>	<p>осуществлять проектирование таких мероприятий в рамках проектной документации, предусмотренной ст. ст. 23.2 и 36.1 Закона РФ «О недрах».</p> <p>Также отмечаем, что в настоящее время действует Примерный перечень мероприятий по охране объектов растительного и животного мира и среды их обитания, при условии выполнения которых осуществляется пользование недрами, утвержденный приказом Минприроды России от 15.08.2023 № 521.</p> <p>В свою очередь, в рамках ст. 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ осуществляется государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, муниципальный контроль в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.</p> <p>Также сообщаем, что согласно ч. 1 ст. 36.2 Закона РФ «О недрах» проводится государственный мониторинг состояния недр, который является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), установленного гл. 10 Федерального закона № 7-ФЗ.</p>
<p>9.1.2.7</p>	<p>Внесение изменений в перечень объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, в части установления возможности эксплуатации объекта «карьер» в защитных лесах с категорией «противоэрозионные леса» при наличии существующего карьера на дату выдачи лицензии на добычу природных ресурсов в границах такого карьера.</p>	<p>Исходя из п. 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.06.2004 № 293, Роснедра является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования, в связи с чем вопросы внесения изменений в лесное законодательство не относятся к компетенции Роснедр.</p> <p>В связи с этим считаем целесообразным рассматривать данное предложение с учётом позиций Рослесхоза и Минприроды России, а также с учётом соблюдения требований природоохранного законодательства.</p>
<p>9.1.8.</p>	<p>В целях рекультивации лесных участков, переданных в аренду под разведку и добычу полезных ископаемых, рекомендуется создать рекультивационный фонд.</p>	<p>Исходя из п. 1 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, вопросы правового регулирования лесных и земельных отношений, в том числе вопросы создания рекультивационных фондов в целях рекультивации лесных участков, не отнесены к ведению Роснедр.</p> <p>При этом полагаем возможным отметить, что пунктом 4 Правил № 800 предусмотрены механизмы обеспечения рекультивации и консервации земель правообладателями земельных участков, не являющихся лицами, деятельность которых привела к деградации земель.</p> <p>Кроме того, отмечаем, что в настоящее время возобновлена работа по законопроекту «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания пользователями недр ликвидационных</p>

фондов) в части общераспространенных полезных ископаемых.

Законопроектом предлагается введение мер финансового обеспечения выполнения пользователями недр своих обязательств по своевременной ликвидации горных выработок и рекультивации земель (ликвидационные фонды, независимая гарантия, банковская гарантия).

Также отмечаем, что 01.09.2023 вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (т.н. «Усольский законопроект»), которым предусмотрены особенности эксплуатации и вывода из эксплуатации (консервации или ликвидации) отдельных производственных объектов, являющихся опасными производственными объектами I и II классов опасности и подлежащих включению в создаваемый реестр отдельных производственных объектов. Указанным федеральным законом также регламентированы финансовые механизмы обеспечения ликвидационных и консервационных мероприятий, проводимых на объектах промышленности.

Так, указанным Федеральным законом юридические лица, индивидуальные предприниматели, которым принадлежат отдельные производственные объекты, планируемые к выводу из эксплуатации (консервация или ликвидация), наделяются обязанностью разработать планы мероприятий по предотвращению и ликвидации загрязнения окружающей среды в результате эксплуатации отдельного опасного производственного объекта, которые включают в себя в том числе мероприятия по рекультивации земель.

При этом в соответствии со ст. 56.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» предусмотрено финансовое обеспечение реализации мероприятий, включенных в указанный план мероприятий.

Принимая во внимание вышеизложенное, проработку мер по созданию финансовых фондов, направленных на финансирование мероприятий по рекультивации и ликвидации накопленного ущерба, считаем целесообразным осуществлять в рамках правовых механизмов, предусмотренных Федеральным законом от 30.12.2021 № 446-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и законопроектом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания пользователями

		недр ликвидационных фондов)».
11.1.1.	<p>Возобновить обсуждение законопроекта «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах». Недра Республики Саха (Якутия) располагают уникальным природным ресурсом — бивнями мамонта. Бивни имеют историческую, научную, культурную и коммерческую ценность. На территорию Якутии приходится около 80% всех находок останков мамонтов в мире. Основной сбор бивней мамонтов осуществляется на Арктической зоне, в том числе на архипелаге Новосибирские острова. Высокая цена на бивни мамонта породила настоящую «бивневую лихорадку». Тысячи людей в поисках удачи бродят по тундре, обследуют реки и озера. Только по официальным данным пограничной службы ежегодно Новосибирские острова с целью туризма посещает до 5 тыс. человек. Основным способом добычи бивней является размыв вечномёрзлых грунтов мотопомпами. При этом наносится значительный ущерб окружающей среде: смывается плодородный слой почвы, разрушается береговая линия, происходит загрязнение водных объектов, нарушается природный ландшафт. Данный способ добычи, в соответствии с условиями лицензии, является незаконным, в то же время обеспечить надлежащий контроль очень сложно. 25 ноября 2020 года благодаря поддержке заместителя Председателя Государственной Думы А.В. Гордеева, председателя Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям VIII созыва Н.П. Николаева и депутата Государственной Думы Г.И. Данчиковой на рассмотрение в Государственную Думу ФС РФ был внесен проект федерального закона «О недрах» в части совершенствования правового регулирования сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков. Законопроектом рекомендуется отнести участки недр, используемые для</p>	<p>Проектом федерального закона № 1062542-7 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в части совершенствования правового регулирования сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков» предусматривалось установление самостоятельного вида пользования недрами для сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков (бивней мамонта), относимых к участкам недр местного значения, посредством включения их в соответствующие перечни, а также установление порядка предоставления права пользования недрами для сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков, а также порядка проведения работ по сбору геологических коллекционных материалов и поделочных материалов в виде палеонтологических останков.</p> <p>Вместе с тем 15.05.2023 проект федерального закона снят с рассмотрения Государственной Думы Российской Федерации в связи с его отзывом субъектом права законодательной инициативы для его последующей доработки.</p> <p>В целом считаем возможным поддержать необходимость совершенствования законодательства в части регулирования сбора мамонтовой кости, поскольку в настоящее время порядок лицензирования, контроля, взимания платежей, распределения доходов соответствующих бюджетов при осуществлении данного вида пользования недрами не урегулирован в полной мере.</p> <p>Относительно дополнения Закона РФ «О недрах» статьей 19.3 отмечаем, что вышеуказанный законопроект включал в себя предлагаемые проектируемые нормы, в том числе перечень видов поделочных материалов в виде палеонтологических останков.</p>

	<p>сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков, к участкам недр местного значения. Отнесение участков недр, используемых для сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков, к участкам недр местного значения позволит:</p> <p>а) Обеспечить рациональное пользование недрами и систематический и эффективный региональный государственный геологический надзор за сбором поделочных материалов в виде палеонтологических останков; б) Установить на уровне законодательства субъектов РФ порядок пользования недрами для сбора поделочных материалов в виде палеонтологических останков, снять ограничения на количество собранного материала и ввести ответственность недропользователя на предоставленном участке; в) Стимулировать развитие традиционных промыслов местного населения и производство готовой продукции; г) Сократить бюрократические барьеры и сроки выдачи лицензий.</p>	
<p>11.1.3: 11.1.3.1.- 11.1.3.5</p>	<p>Дополнить Закон «О недрах» новой статьей 19.3, устанавливающей, что:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов, а также поделочных материалов в виде палеонтологических останков осуществляется без проведения геологического изучения недр, проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, согласования и утверждения технических проектов и иной проектной документации и выполнение работ, связанных с использованием недрами; - Сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов допускается без существенного нарушения целостности недр; - Порядок проведения работ по сбору поделочных 	

<p>материалов в виде палеонтологических останков устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр;</p> <ul style="list-style-type: none">- Перечень видов поделочных материалов в виде палеонтологических останков определяется Правительством Российской Федерации;- Реализация поделочных материалов в виде палеонтологических останков осуществляется на организованных торгах в случаях и в порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации.	
--	--